

# 南京审计大学

## 2019 年硕士研究生入学考试初试（笔试）试题（ B 卷 ）

科目代码： 815

科目名称： 公共管理

满分： 150 分

注意：①认真阅读答题纸上的注意事项；②所有答案必须写在答题纸上，写在本试题纸或草稿纸上均无效；③本试题纸须随答题纸一起装入试题袋中交回！

### 一、名词解释（共 4 小题，每题 5 分，总分 20 分）

- 1、Governance
- 2、负面清单
- 3、职位分类
- 4、社会资本

### 二、简答题（共 3 小题，每题 10 分，总分 30 分）

- 1、简要回答新公共管理理论（NPM）的基本内容。
- 2、简要回答 Accountability 主要分为哪三类？
- 3、简要回答公共部门绩效管理的主要程序。

### 三、材料分析题（共 2 小题，每题 20 分，总分 40 分）

1、习近平总书记在 2018 年 11 月的民营企业座谈会上的讲话中指出：近年来，我们出台的支持民营企业发展的政策措施很多，但不少落实不好、效果不彰。有些部门和地方对党和国家鼓励、支持、引导民营企业发展的大政方针认识不到位，工作中存在不应该有的政策偏差，在平等保护产权、平等参与市场竞争、平等使用生产要素等方面还有很大差距。有些政策制定过程中前期调研不够，没有充分听取企业意见，对政策实际影响考虑不周，没有给企业留出必要的适应调整期。有些政策相互不协调，政策效应同向叠加，或者是工作方式简单，导致一些初衷是好的政策产生了相反的作用。比如，在防范化解金融风险过程中，有的金融机构对民营企业惜贷不敢贷甚至直接抽贷断贷，造成企业流动性困难甚至停业；在“营改增”过程中，没有充分考虑规范征管给一些要求抵扣的小微企业带来的税负增加；在完善社保缴费征收过程中，没有充分考虑征管机制变化过程中企业的适应程度和带来的预期紧缩效应。对这些问题，要根据实际情况加以解决，为民营企业发展营造良好环境。

请结合上述材料思考，回答下列问题：

- （1）如何理解政策执行力的内涵？
- （2）在国务院常务会议，李克强总理讲话的高频词是“抓落实”。“我在基层调研时注意到，有些地方确实出现了‘为官不为’的现象，一些政府官员抱着‘只要不出事，宁愿不做事’，甚至‘不求过得硬，只求过得去’的态度，敷衍了事。”李克强说到这儿加重了语气，“说的难听点，这不就是尸位素餐吗？”结合上述案例分析如何在政策实施中“抓落实”？

2、居家养老服务，是指政府和社会力量依托社区，为居家的老年人提供生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉等方面服务的一种服务形式。据 S 市民政局相关负责人介绍，该市的居家养老服务是政府为百姓购买的公共服务，其主要方式是“市场运作、政府承担、定项委托、合同管理、评估兑现”。即政府购买公共服务是指政府将由自身承担的为社会发展和人民日常生活提供的公共服务事项交给有资质的社会组织来完成，并定期按照市场标准相互建立提供服务产品的合约，由该社会组织提供公共服务产品，政府按照一定的标准进行评估履约情况来支付服务费用。为 70 周岁以上老年人、低保户、残疾人分类发放居家养老服务券。主要提供家政服务、日常照顾、保健康复、上门送餐、理发、洗衣服等各类服务。每次服务按照 80%服务券、20%现金的比例收取费用。

请结合上述材料思考，回答下列问题：

- (1) 在引进市场机制，透过合同外包的委外经营后，政府角色应如何定位监督机制？
- (2) 在地方政府财政资源日益紧张的情况下，又应如何推动居家养老服务的发展？

#### **四、综合论述题（共 3 小题，每题 20 分，总分 60 分）**

- 1、作为改革开放的重要组成部分，中国的行政管理体制改革也成绩显著，初步建立了与社会主义市场经济体制相适应的行政管理体制。请结合专业所学，论述中国行政体制改革的主要成就。
- 2、数字政府不是简单通过将传统政府移植到线上就能实现，数据治理更不是把数据归集到政务云就能共享，而是需要在全面提升政府职能的基础上，加强部门间的协同，彻底地重塑行政的作业单元。结合专业所学，论述你是如何理解上述内容的。
- 3、审计署审计长胡泽君同志在十三届全国人大一次会议表示，国家审计应实行审计全覆盖，发挥审计在反腐败中的利剑作用。结合专业所学，论述你是如何理解上述内容的。